

Приложение № 1
к приказу Уральского МТУ по надзору
за ЯРБ Ростехнадзора
от 11 мая 2018 г. № 37-п

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности при осуществлении федерального
государственного надзора в области использования
атомной энергии за I квартал 2018 года**

**г. Екатеринбург
2018**

I. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения федерального закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в

мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

- за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

- за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной

энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

10. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о типовых нарушениях обязательных требований, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах атомной энергетики

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением производственно-технологической и отчетной документации предприятия;
- нарушение установленного порядка отчетности и/или представления информации, предусмотренной условиями действия лицензии;

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля, в связи с чем, основная часть выявленных нарушений ФНП связана именно с нарушением организации производственного контроля;

– нарушение требований обязательных норм и правил должностными лицами: НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ», НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерно-топливного цикла», НП-071-2006 «Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии», НП-089-15 «Правила устройства и безопасности эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных электрических установок», НП-010-16 «Правила устройства и эксплуатации систем безопасности атомных станций»;

– нарушение условий действия лицензий отдельными предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, например, не распределена ответственность должностных лиц за контроль выполнения условий действия лицензий, нарушение системы менеджмента качества (нарушения требований установленных в программе обеспечения качества);

– в нарушение требований УДЛ, организации несвоевременно направляют уведомление о начале работ на территории, где осуществляет свои полномочия другие межрегиональные территориальные управления (МТУ) Ростехнадзора (для организаций, которым предоставлено право на проведение работ на всей территории Российской Федерации, в УДЛ содержится требование о заблаговременном уведомлении, о начале работ соответствующего МТУ Ростехнадзора осуществляющего надзор на территории, где планируется осуществление разрешенной деятельности);

– нарушение системы менеджмента качества (нарушения требований, установленных в программе обеспечения качества);

– отсутствуют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников, должностные обязанности которых предусматривают наличие разрешений, а также несоответствие имеющихся разрешений фактически выполняемым работам;

– в организациях создаются новые структурные подразделения (объекты), которые осуществляют заявленный вид деятельности без внесения соответствующих изменений в условия действия);

– нарушение порядка оформления результатов контроля геометрических параметров оборудования типа «Б»;

– нарушение порядка проведения входного контроля, поступающих на предприятие материалов;

– на предприятии отсутствуют утвержденные и согласованные с головной материаловедческой организацией программы специальной теоретической и практической подготовки сварщиков оборудования и трубопроводов атомных станций и радиохимического производства;

– контролеры ОТК (визуального, измерительного, радиографического контроля и других видов контроля) не аттестованы в соответствии с ОСТ 95 39-2002 «Оборудование для работы с радиоактивными средами. Сварные соединения. Правила контроля»;

– при изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии не представляется Программа обеспечения качества;

– отсутствуют разрешения на право ведения работ по транспортированию радиоактивных материалов (несоответствие имеющихся разрешений фактически выполняемым работам)

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

– недостаточное знание требований федеральных норм и правил, руководящих документов предприятий, а также условий действия лицензий со стороны ответственных лиц и соответствующих служб (отделов) предприятий;

– невыполнение требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;

– ослабление контроля за соблюдением требований условий действия лицензии, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

– недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

– недостаточно полный анализ службами предприятий вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

– ненадлежащее исполнение персоналом предприятий обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в 2017 году на поднадзорных объектах отмечено не было.

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Вышеуказанный перечень приведен в Таблице 1.

Полный перечень типовых нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru).

Таблица 1.

Перечень типовых нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, включая вопросы федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии					
Типовые нарушения в части атомных станций					
1.	Не соответствие отчета по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования)	п. 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
2.	Эксплуатация отдельного оборудования и систем с нарушением регламентов и инструкций	п. 1.2.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
3.	Выполнение лицами из числа персонала АС определенных видов деятельности в области использования атомной энергии без необходимых разрешений, выдаваемых органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии	п. 4.3.2 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
Типовые нарушения в части исследовательских ядерных установок					
4.	В процессе эксплуатации ООБ ИЯУ не отражает фактическое состояние ИЯУ и не учитывает все изменения, внесенные в проект ИЯУ, при этом в ООБ ИЯУ не представлена вся информация, указанная в пунктах 3.1 - 3.22 НП-049-03	п. 2.5 НП-049-03 «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
5.	Эксплуатация ИЯУ осуществляется с нарушением Программы работ по подготовке к продлению срока эксплуатации	п. 2.5 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
6.	Специальные краны не оснащены устройствами для регистрации параметров, необходимых для записи и оценки фактических режимов работы, как самого крана, так и его механизмов. Информация о величине нагрузки, действующей на крюк крана, не отображается на пульте крана	п. 51 НП-043-11 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
Нарушения в части осуществления государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии					
7.	Отклонения от проектной документации, от которой получившей положительное заключение государственной экспертизы	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
8.	Отклонения от проектной документации, от которой получившей	ч. 6 ст. 52 Градостроительного	ч. 2 ст. 9.4 КоАП РФ	Высокий (максимально	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	положительное заключение государственной экспертизы, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений	кодекса Российской Федерации		возможный)	
9.	Нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства	ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ		

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
10.	Неуведомление уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ		
11.	Нарушения требований к порядку ведения исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.)	ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
12.	Нарушения организационного порядка строительства	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
13.	Нарушения технологии строительства	ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
14.	Осуществление строительного контроля на объекте капитального строительства с нарушением требований нормативных документов	ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства РФ от 21.06.2010 №468	ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ		
Типовые нарушения на объектах ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов					
13.	Несоблюдение установленной периодичности и графиков проверок технического состояния, технического	п. 7.2.5 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	обслуживания, ремонта, замены оборудования, важного для безопасности	ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 85 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»			
14.	Несоблюдение требований к продлению срока эксплуатации судов атомно-технологического обслуживания и ресурса оборудования, важного для безопасности	п. 2.1 НП-024-2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	Отсутствие необходимой документации на суда ранней постройки, несвоевременность принимаемых мер со стороны эксплуатирующей организации
15.	Несоблюдение требований к безопасному хранению ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (несоответствие размещения ядерных материалов имеющейся разметке, схемам размещения; организация мест хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в непредусмотренных проектом местах и контейнерах, при отсутствии соответствующего обоснования безопасности, заключений по ядерной	П. 3.13 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 4.15 НП-063-05 «Правила ядерной безопасности для объектов ядерного топливного цикла», п. 42 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	безопасности, санитарно-эпидемиологических разрешений)	отходами. Общие положения»			
16.	Несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии	п. 3.16, п. 7.3.2 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 67, 68 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
17.	Несоблюдение требований к оповещению Ростехнадзора о нарушениях нормальной эксплуатации и событиях, которые могут повлиять на обеспечение безопасности	Раздел II НП-047-11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», раздел 3 НП-014-16 «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
		веществами и радиоактивными отходами»			
18.	Несвоевременная актуализация эксплуатирующей организацией документации в связи с произошедшими изменениями в организационной структуре организации, технологических процессах или в связи с выходом новых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии	п. 3.12 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 87, 89 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
19.	Несоблюдение требований к обеспечению радиационной безопасности при организации работ с ядерными материалами, радиоактивными веществами, радиоактивными отходами и радиационными источниками (персонал осуществляет работу без индивидуальных дозиметров, состояние физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в окружающую среду находится в неудовлетворительном состоянии и т.п.)	Раздел 6.3 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 13 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
20.	Несоблюдение требований к безопасному хранению радиоактивных отходов (не установлен срок хранения радиоактивных отходов в пункте хранения, для хранения радиоактивных отходов используются несертифицированные контейнеры, конструкция используемых контейнеров не обеспечивает их сохранность в течение установленного срока хранения и не обеспечивает возможность извлечения упаковок радиоактивных отходов из хранилища в конце периода хранения и др.)	п. 45 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», п. 41, 44, 54, 56 НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов. Требования безопасности»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
21.	Осуществление эксплуатации не в соответствии с требованиями технологической и эксплуатационной документации, либо в отсутствие технологической и эксплуатационной документации	п. 3.9 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)», п. 18, 87, 94, 98, 100 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	Высокий (максимально возможный)	
22.	Несвоевременная сдача радионуклидных источников, дальнейшее использование которых не предусматривается, в специализированные организации	п. 29 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»	ч. 1, 3 ст. 9.6 КоАП РФ	От низкого до среднего в зависимости от категории радиационной опасности	

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
				радиационного источника	
Типовые нарушения в сфере надзора за состоянием учета, контроля и физической защиты					
23.	При проведении физической инвентаризации ядерного материала не проводится анализ данных средств контроля доступа, не представляются документально оформленные результаты показаний элементов системы наблюдений для инвентаризационной комиссии	п. 55 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
24.	В положении по учету и контролю ядерных материалов в организации указаны не все формы учетно-отчетной документации	п. 89 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
25.	Не проводится административный контроль состояния учета и контроля ядерного материала в подразделении (в зонах баланса ядерных материалов)	п. 99 НП-030-12 «Основных правил учета и контроля ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
26.	Не для каждого подразделения организации разработана инструкция по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов	п. 17 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
27.	Радионуклидные источники с истекшим сроком службы не переводятся в категорию	п. 20 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	радиоактивных отходов.	веществ и радиоактивных отходов в организации»			квалификации персонала по УК
28.	Организация не представляет отчетные документы в информационно-аналитический центр системы государственного учета и контроля РВ и РАО в СГУК РВ и РАО	п. 81 НП-067-16 «Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала по УК
29.	Отсутствуют или требуют корректировки отдельные документы по организационным мероприятиям (положения, планы, инструкции)	п. 46 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ.
30.	На отдельных участках охраняемых зон (защищенных и внутренних) отсутствуют некоторые из обязательных средств охранной сигнализации, тревожно-вызывной сигнализации, системы оптического наблюдения или технические средства смонтированы таким образом, что не выполняют свою задачу по назначению	пп. 63 - 90 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ. Отсутствие у организаций финансовых ресурсов.
31.	Оборудование контрольно-пропускных пунктов для прохода людей и проезда транспортных средств не в полной мере обеспечивают контроль разрешенного прохода (проезда) персонала объекта и транспортных средств и	пп. 109 - 112 НП-083-15 «Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ. Отсутствие у

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий требования	Ответственность	Степень риска	Основные причины нарушений
1	2	3	4	5	6
	предотвращение несанкционированного проноса (провоза) запрещенных предметов (ядерных материалов, радиоактивных веществ, взрывчатых веществ и предметов из металла)	пунктов хранения ядерных материалов»			организаций финансовых ресурсов.
32.	Отсутствует документ, устанавливающий уровни физической защиты радиационных объектов	п. 20 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ
33.	Не разработан комплект документов по физической защите в соответствии с требованиями НП-034-15	п. 22 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	высокая (тяжкие последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ
34.	Отсутствует документ, устанавливающий модель нарушителей	п. 8 приложения № 2, п. 22 НП-034-15 «Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения»	ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ	средняя (средней тяжести последствия)	Недостаточный уровень подготовки и низкий уровень квалификации персонала ФЗ

V. Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятий по контролю

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения условий действия лицензий;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (ЯМ), ядерных установок (ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (РИ), пунктов хранения (ПХ), радиоактивных веществ (РВ);
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и радиоактивных отходов (РАО) в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.

Всего за I квартал 2018 год в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 167 проверок:

1. Из запланированных Управлением 23 плановых проверок были проведены все плановые проверки, предусмотренные Планом Управления на 2018 год.

2. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, было проведено 17 проверок.

3. Было проведено 18 проверок достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий.

4. В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 109 проверок и мероприятий по контролю.

В результате проведенных всех видов проверок было выявлено 54 нарушения, из которых 10 нарушений явились нарушениями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 44 нарушения составили нарушения условий действия лицензий.

5. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением в адрес руководства юридических лиц направлены 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Отмечаем, что по результатам рассмотрения предостережений всеми юридическими лицами были представлены уведомления об исполнении предостережений в установленный срок.

1. Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки

В I квартале 2018 года Управление проводило на объектах атомной энергетики и исследовательских ядерных установках проверки выполнения УДЛ и соблюдения ФНП, проверки состояния ядерной, радиационной и технической безопасности, ведения учёта и контроля ЯМ, РВ и РАО, состояния физической защиты ЯУ и РИ.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов атомной энергетики и исследовательских ядерных установок приведено в Таблице 2.

Таблица 2.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»	12	-	-	-	-	-	12	-
АО «Институт реакторных материалов»	5	-	-	-	-	-	5	-

В ходе проведения проверок в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» всего было выявлено 4 нарушения, из которых все 4 нарушения составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В ходе проведения проверок в АО «Институт реакторных материалов» всего было выявлено одно нарушение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

2. Объекты ядерного топливного цикла

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий ядерного топливного цикла и предприятий и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги этим предприятиям приведено в Таблице 3.

Таблица 3.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Предприятия ядерного топливного цикла	38	-	-	-	4	6	28	-
Предприятия, выполняющие работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии	2	2	-	-	-	-	-	-

В ходе проведения проверок предприятий ядерного топливного цикла всего было выявлено 16 нарушений, из которых все 16 нарушений явились нарушениями условий действия лицензий.

В результате проведения проверок предприятий и организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги предприятиям ядерного топливного цикла всего было выявлено 9 нарушений, из которых 2 нарушения составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и 7 нарушений составили нарушения условий действия лицензий.

3. Радиационно-опасные объекты

По состоянию на 30 апреля 2018 года под надзором Управления находилось 249 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 284 стационарных

радиационных источников (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 162 пункта хранения РВ и РАО.

Получили лицензии на соответствующие виды деятельности или подали заявления на получение (переоформление) лицензии в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору 172 организации.

Зарегистрированы или представили уведомления о внесении в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, 70 предприятия и организации.

Большинство предприятий и организаций являются предприятиями и организациями промышленности – 155 (из них 72 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные относятся к иным отраслям промышленности), научные организации – 11; медицинские учреждения – 23; транспорт и другие отрасли народного хозяйства – 53.

Радиационно-опасных объектов, относящихся к I категории по потенциальной радиационной опасности на территории, на которой Управление осуществляет государственный надзор в области использования атомной энергии, нет. Большинство объектов организаций по потенциальной радиационной опасности отнесены к III и IV категории.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за радиационной безопасностью радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 4.

Таблица 4.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Радиационно-опасные объекты	35	14	-	-	4	11	6	-

В ходе проведения проверок радиационно-опасных объектов было выявлено 3 нарушения, из которых все нарушения составили нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

По результатам проведенных проверок выдано 3 предписания, содержащих требования по устранению выявленных нарушений с установлением сроков выполнения работ.

4. Надзор за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 5.

Таблица 5.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Проектирование и конструирование оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов	12	3	-	-	6	2	1	-

В результате проведенных проверок по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также нарушений условий действия лицензий выявлено не было.

5. Надзор за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 6.

Таблица 6.

Предприятия и организации осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Изготовление оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов	12	4	-	-	4	4	-	-

В результате проведенных проверок по направлению надзора за изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии всего было выявлено 9 нарушений, из которых все нарушения составили нарушения условий действия лицензий.

6. Сведения наложенных по результатам проведенных проверок мерах административной ответственности и иной публично- правовой ответственности

По итогам проверок за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления в течение отчетного периода было возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, из них рассмотрено должностными лицами Управления 2 дела, 1 дело рассмотрено Арбитражным судом.

Кроме того, в январе 2018 года Арбитражным судом Свердловской области вынесено решение о привлечении юридического лица к административной ответственности и наложении административного наказания в виде предупреждения по факту несвоевременного уведомления органов

Ростехнадзора о нештатной ситуации, произошедшей в 2017 году на производственном участке цеха, как того требовали условия действия лицензии.

Также, в марте 2018 года Арбитражным судом Свердловской области вынесено решение о снижении суммы наложенного административного штрафа с 250 000 рублей до 100 000 рублей по заявлению об обжаловании юридическим лицом постановления о назначении административного наказания.

В остальном постановление о назначении административного наказания, вынесенное должностным лицом Управления, оставлено в силе.

В отчетный период дела об административных правонарушениях возбуждались должностными лицами Управления за следующие нарушения:

- два дела за нарушение обязательных федеральных норм и правил, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.6. КоАП РФ;
- одно дело за нарушение условий действия лицензий, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

Всего в I квартале 2018 года на совершивших административные правонарушения юридических и должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий наложено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 45 000 рублей и 1 административных наказаний в виде предупреждения.

VI. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

В I квартале 2018 год в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействия) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало.

За I квартал 2018 год в Арбитражные суды заявлений об оспаривании действий должностных лиц Управления не поступало.

VII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01 декабря 1997 года № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента РФ от 18 марта 2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17 октября 2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru).

За время действия вышеуказанного приказа, в приложение № 3 «Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии» были внесены следующие изменения:

1. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.12.2016 № 582 позиция 85 подраздела 8 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при

осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложена в следующей редакции:

5.	Об утверждении форм отчетов в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков представления отчетов	приказ Госкорпорации "Росатом" от 28.09.2016 № 1/24-НПА. Зарегистрирована Минюстом России 26.10.2016, рег. № 44139	Формы оперативной и годовой отчетности в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядок и сроки их предоставления	есть акт
----	--	--	---	----------

2. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2017 № 19 позиция 79 подраздела 8 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложена в следующей редакции:

9.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации" НП-067-16	приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503. Зарегистрирована Минюстом России 21.12.2016,	На деятельность по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при производстве,	есть акт
----	---	--	---	----------

		рег. 44843	№	использовании, хранении, транспортировании радиоактивных веществ, ядерных материалов (кроме ядерных материалов, учет которых производится исключительно в системе государственного учета и контроля ядерных материалов), образовании, переработке, кондиционировани и, хранении, захоронении радиоактивных отходов, включая хранение и переработку отработавшего ядерного топлива, а также при выполнении работ и предоставлении услуг организациями	
--	--	---------------	---	---	--

3. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.01.2017 № 22 позиция 23 подраздела 1 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложена в следующей редакции:

3.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Требования к управляющим системам, важным для безопасности атомных станций" НП-026-16	приказ Ростехнадзора от 16.11.2016 № 483. Зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2016 г., рег. № 44712	Атомные станции	есть акт
----	---	---	-----------------	----------

4. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.07.2017 № 255 подраздел "Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации" раздела III Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, дополнен пунктом 27 следующего содержания:

7.	"О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 "Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года"	постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 689	объекты использования атомной энергии	есть акт
----	--	--	---------------------------------------	----------

5. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2018 № 89 подраздел «Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации»" раздела III Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, дополнен пунктом 28 следующего

содержания:

8.	"Об утверждении требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации"	постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 646	объекты использования атомной энергии	есть акт
----	--	--	---------------------------------------	----------

6. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.03.2018 № 108 позиции 28, 42, 45 и 47 подраздела 1 раздела IV Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, изложены в следующей редакции:

9.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации исполнительных механизмов органов воздействия на реактивность» (НП-086-12)	Приказ Ростехнадзора от 21.03.2012 № 176 (зарегистрирован Минюстом России 11.04.2012, рег. № 23796), с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 28.09.2017 № 395 (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2017, рег. № 48648).	Атомные станции, исследовательские ядерные установки	есть акт
----	---	---	--	----------

10.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов" НП-009-17	Приказ Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295 (зарегистрирован Минюстом России 31.08.2017, рег. № 48033).	Исследовательские реакторы	есть акт
11.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии НП-028-16 "Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок"	Приказ Ростехнадзора от 04.04.2017 № 108 (зарегистрирован Минюстом России 04.05.2017, рег. № 46597).	Исследовательские ядерные установки	есть акт
12.	Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии "Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок" НП-049-17	Приказ Ростехнадзора от 05.12.2017 № 528 (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017, рег. № 49534).	Исследовательские ядерные установки	есть акт

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором в I квартале 2018 года

В соответствии с положениями Статьи 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии (далее – ФНП) – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования

безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

В Таблице 7 представлен перечень федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, выпущенный Ростехнадзором в 2018 году.

Таблица 7.

<p>НП-043-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 92. Зарегистрированы Минюстом России 2 апреля 2018 г, регистрационный № 50582. Вступают в силу с 14.04.2018 г.</p>	2018
<p>НП-044-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 93. Зарегистрированы Минюстом России 2 апреля 2018 г, регистрационный № 50584. Вступают в силу с 14.04.2018 г.</p>	2018
<p>НП-045-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 94. Зарегистрированы Минюстом России 2 апреля 2018 г, регистрационный № 50583. Вступают в силу с 14.04.2018 г.</p>	2018
<p>НП-046-18. Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов для объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 марта 2018 г. № 113. Зарегистрированы Минюстом России 11 апреля 2018 г, регистрационный № 50707. Вступают в силу с 23.04.2018 г.</p>	2018
<p>НП-049-17. Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.12.2017 г. № 528. Зарегистрированы Минюстом России 28.12.2017 г., № 49534. Вступили в силу с 09.01.2018 г.</p>	2018
<p>НП-064-17. Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на объекты использования атомной энергии. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2017 г. № 514. Зарегистрированы Минюстом России 26.12.2017 г., № 49461. Вступили в силу с 07.01.2018 г.</p>	2018
<p>НП-071-06. Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии. Частично утратили силу в части регулирования правоотношений, связанных с изготовлением и поставкой оборудования, изделий, а также комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на атомные станции, сооружения и комплексы с исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 февраля 2018 г. от 16 марта 2018 г.</p>	2018

№ 111. Зарегистрированы Минюстом России 7 марта 2018 г, регистрационный № 50282. Вступили в силу с 18.03.2018 г.	
НП-071-18. Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 февраля 2018 г. № 52. Зарегистрированы Минюстом России 7 марта 2018 г, регистрационный № 50282. Вступили в силу с 18.03.2018 г.	2018

3. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором в I квартале 2018 года

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 8 представлен перечень руководств по безопасности, выпущенных Ростехнадзором в 2018 году.

Таблица 8.

РБ-019-17. Оценка сейсмической опасности участков размещения ядерно- и радиационно опасных объектов на основании геодинамических данных. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 90.	2018
РБ-137-17. Состав и содержание паспорта реакторной установки блока атомной станции. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.01.2018 г. № 24. Вступило в силу с 19.01.2018 г.	2018
РБ-139-17. Состав и содержание отчета по обоснованию безопасности пунктов глубинного захоронения жидких радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2018 г. № 20. Вступило в силу с 18.01.2018 г.	2018
РБ-140-17. Системы аварийного мониторинга атомных станции с водо-водяными энергетическими реакторами. Общие рекомендации и номенклатура контролируемых параметров. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.01.2018 г. № 42.	2018
РБ-144-18. Рекомендации по учету изменений условий эксплуатации систем и элементов остановленного объекта ядерного топливного цикла при определении возможности сокращения объема технического обслуживания и внесению	2018

соответствующих изменений в эксплуатационную документацию объектов ядерного топливного цикла. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.03.2018 г. № 124.	
---	--

4. Распоряжения, выпущенные Госкорпорацией «Росатом»

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии», Распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 13.03.2018 № 1-1.4/158-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 02.10.2017 № 1-1.4/781-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признано утратившим силу.

VIII. Профилактика нарушений обязательных требований

В I квартале 2018 года Управлением разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее – Программа) и План-график профилактических мероприятий Управления на 2018 год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 № 559-р;

Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 № 934-р;

Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при

организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности системы федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

сокращение количества нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности);

мотивация к добросовестному поведению, формирование культуры безопасности в сознании работников объектов использования атомной энергии; создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности);

мотивация к добросовестному поведению, формирование культуры безопасности в сознании работников объектов использования атомной энергии;

создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации.

С утвержденной программой и Планом-графиком профилактических мероприятий Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018 год можно ознакомиться на официальном сайте Управления в сети интернет www.ural-nrs.gosnadzor.ru в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований»
